



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД ЯРОВОЕ  
АЛТАЙСКОГО КРАЯ  
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЯРОВОЕ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

02.11.2023

№ 1424

г. Яровое

Об утверждении программы (плана)  
«Профилактика рисков причинения вреда  
(ущерба) охраняемым законом ценностям  
по муниципальному земельному контролю  
на территории муниципального  
образования города Яровое Алтайского  
края на 2024 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждении контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Городского Собрания депутатов города Яровое Алтайского края от 28.09.2021 №27 (с изменениями от 30.11.2021 №38, от 25.08.2022 №33) «Об утверждении Положений по видам муниципального контроля в муниципальном образовании город Яровое Алтайского края»,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Утвердить программу (план) «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования города Яровое Алтайского края на 2024 год согласно приложению.

2. Отменить постановление Администрации города Яровое Алтайского края от 02.11.2022 №984 «Об утверждении программы (плана) «Профилактика рисков

причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования города Яровое Алтайского края на 2023 год»

2. Отделу информационных технологий разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации города Яровое.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава города



В.И. Шилов

Приложение  
к постановлению Администрации  
города Яровое Алтайского края  
от 02.11. 2023 года № 1424

Программа (план)  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям по муниципальному земельному контролю  
на 2024 год

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,  
описание текущего уровня развития профилактической деятельности  
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение  
которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

1.1. Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

1.2. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю (далее – Программа профилактики) направлена на предупреждение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – подконтрольные субъекты) обязательных требований земельного законодательства и снижения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений.

1.3. Муниципальный земельный контроль осуществляется уполномоченным органом администрации города Яровое Алтайского края — Отделом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям (далее – Контрольный орган).

1.4. Предмет муниципального земельного контроля и его основные направления, утверждены в соответствии с решением Городского Собрания депутатов от 28.09.2021 №27 «Об утверждении Положений по видам муниципального контроля в муниципальном образовании город Яровое Алтайского края» (с изм. от 30.11.2021 №38, от 25.08.2022 №33) (далее - Положение) и направлены на:

1.4.1. Соблюдение требований по использованию земель и земельных участков по целевому назначению, установлению режима использования земельных участков в соответствии с зонированием территории;

1.4.2. Соблюдением требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков без документов, разрешающих в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, осуществление хозяйственной деятельности;

1.4.3. Соблюдением порядка передачи права пользования землей, исключающего самовольную уступку права пользования землей, а также самовольную мену земельными участками;

1.4.4. Недопущением ненадлежащего использования земельного участка;

1.4.5. Соблюдением требований законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, в указанных целях.

1.5 Объектами муниципального земельного контроля являются территории земель, расположенные в границах территории города Яровое Алтайского края, земельные участки и их части независимо от прав на них (далее – объекты контроля). Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земли, земельные участки, части земельных участков на территории города Яровое Алтайского края при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

1.6 Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются:

1.6.1. Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного (надзорного) органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

1.7. Мониторинг состояния подконтрольных субъектов в сфере земельного законодательства выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки, и использование земельных участков не по целевому назначению.



1.8. Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, будет способствовать улучшению в целом ситуации, повышению ответственности подконтрольных субъектов, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в указанной сфере.

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

2.1. Целями настоящей программы являются:

2.1.1 Стимулирование добросовестного соблюдения гражданами, в том числе осуществляющими предпринимательскую деятельность, являющимися индивидуальными предпринимателями, а также организациями, являющимися юридическими лицами (далее - контролируемые лица) требований земельного законодательства, а также минимизация риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного возможными нарушениями требований земельного законодательства (снижение потенциальной выгоды от таких нарушений).

2.1.2 Устранение причин и факторов, способствующих нарушениям требований земельного законодательства.

2.1.3 Создание благоприятных условий для скорейшего доведения требований земельного законодательства до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачами настоящей программы являются:

2.2.1. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2.2.2. Повышение правосознания, правовой культуры, уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению;

2.2.3. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

2.2.4. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2.2.5. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

2.2.6. Формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности.

3.3. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих основополагающих принципов:

3.3.1. Принцип понятности - представление контролируемым лицам информации о требованиях земельного законодательства в простой исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров, общественное обсуждение нормативных правовых актов, в том числе содержащих санкции за несоблюдение вышеуказанных требований);

3.3.2. Принцип информационной открытости - доступность для контролируемых лиц сведений об организации и проведении профилактических мероприятий;

3.3.3. Принцип обязательности - строгая необходимость проведения профилактических мероприятий;

3.3.4 Принцип полноты охвата - привлечение к настоящей программе максимально-возможного числа контролируемых лиц;

3.3.5. Принцип релевантности - самостоятельный выбор Администрацией формы профилактических мероприятий, исходя из вида муниципального контроля, с учетом особенностей контролируемых лиц (специфика деятельности, оптимальный способ коммуникации);

3.3.6. Принцип актуальности - анализ и актуализация настоящей программы;

3.3.7. Принцип периодичности - обеспечение безусловной регулярности проведения профилактических мероприятий.

### **Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения на 2024 год:**

№ пп	Наименование мероприятия	Срок исполне- ния	Структурное подразделение, ответственное за реализацию	Ожидаемые результаты
1.	Подготовка доклада об осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального	до 1 марта 2024 года	Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям	анализ, обобщение правоприменител ьной практики, оценка эффективности и результативности

	образования города Яровое Алтайского края в 2022 году			муниципального земельного контроля
2.	Размещение на официальном интернет-сайте Администрации г. Яровое программы профилактики нарушений на 2024 год при осуществлении муниципального земельного контроля	не позднее 20 декабря 2024 года	Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям	информирование контролируемых лиц и повышение их правосознания
3.	Поддержание в актуальной редакции размещенных на официальном интернет-сайте Администрации г. Яровое перечня наименований нормативных правовых актов и (или) их отдельных частей (положений), их реквизитов и текстов, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля	по мере издания новых нормати- вных правовых актов и (или) внесения в них изме- нений (дополне- ний)	Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям	информирование контролируемых лиц
4.	Подготовка			

	и распространение руководств, в том числе с комментариями о содержании новых нормативных правовых актов, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на их внедрение (включая размещение информации в новостном блоке официального интернет-сайта Администрации г.Яровое)	в течение года (по мере необходимости)	Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям	формирование у контролируемых лиц единого понимания требований земельного законодательства, предоставление им возможности качественно подготовиться к контрольному мероприятию и исключить возможное возникновение конфликтов (спорных вопросов)
5.	Устное консультирование контролируемых лиц и (или) их представителей на личном приеме, а также по телефону по вопросам соблюдения требований земельного законодательства	постоянно, согласно установленного графика (режима) работы	должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	разъяснения на поставленные вопросы
6.	Информирование-консультирование в ходе рабочих встреч	при поступлении соответ-	должностные лица, уполномоченные осуществлять	разъяснения на поставленные вопросы



		ствую- щих обраще- ний	муниципальный земельный контроль	
7.	Объявление предостережений о недопустимости нарушения требований земельного законодательства в соответствии с частями 5 - 7 ст. 8.2 закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринима- телей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и ст. 49 закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	в течение года (при наличии основа- ний)	должностные лица, уполномо- ченные осуществлять муниципальный земельный контроль	принятие контролируемы- ми лицами мер по недопущению нарушений требований земельного законодательства и уведомление в установленном порядке органа объявившего предостережение

#### 4. Показатели оценки результативности и эффективности профилактических мероприятий

4.1. Основным критерием оценки результативности и эффективности профилактических мероприятий является удовлетворенность контролируемых лиц качеством проведенных мероприятий, в числе которых:

4.1. Информированность контролируемых лиц об их правах и обязанностях, о требованиях земельного законодательства, готовящихся и вступающих в силу изменениях законодательства Российской Федерации

в рассматриваемой сфере, а также о порядке и сроках проведения проверок по соблюдению земельного законодательства;

4.2. Понятность, открытость (доступность) информации о требованиях земельного законодательства, обеспечение их единообразного толкования контролирующими лицами, Администрацией и территориальными органами федеральных органов государственного земельного контроля (надзора);

4.3. Вовлечение контролируемых лиц при проведении профилактических мероприятий в регулярное активное взаимодействие.